

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
«ВСЕРОССИЙСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ПО  
ПРОБЛЕМАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ  
СИТУАЦИЙ МЧС РОССИИ»  
(ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЦЕНТР НАУКИ И ВЫСОКИХ ТЕХНОЛОГИЙ)**



**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ  
для территориальных органов МЧС России по оказанию помощи  
органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации  
по особенностям организации эвакуации населения с учетом сезонных  
рисков (паводки, природные пожары) в условиях распространения  
коронавирусной инфекции COVID-19**



**Москва 2020**

## СОДЕРЖАНИЕ

№ п/п	Разделы	Стр.
1.	Основные положения	3
2.	Особенности этапов проведения эвакуации с учетом сезонных рисков (паводки, природные пожары) в условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-19	3
3.	Дополнительные мероприятия, проводимые при эвакуации в случае с развертыванием СЭП	4
4.	Дополнительные мероприятия, проводимые при эвакуации в случае без развертывания СЭП	8
5.	Рекомендации при эвакуации в специализированное лечебное учреждение больных с коронавирусной инфекцией COVID-19*	8

## **1. Общие положения**

Настоящие методические рекомендации разработаны в целях оказания помощи органам местного самоуправления субъектов Российской Федерации по особенностям организации эвакуации населения с учетом сезонных рисков (паводки, природные пожары) в условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-19 в дополнение к Методическим рекомендациям по планированию, подготовке и проведению эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы (утв. МЧС России, 2005 г.)

<https://www.mchs.gov.ru/dokumenty/2143>

Методические рекомендации являются итогом системной работы, проводимой ФГБУ ВНИИ ГОЧС(ФЦ), по анализу и актуализации информационно-аналитических и методических материалов по вопросам защиты населения и территорий, реализации профилактических мероприятий по подготовке к пожароопасному периоду, половодью и другим сезонным рискам, в том числе по недопущению распространения коронавирусной инфекции COVID-19.

### **Реализация методических рекомендаций позволит:**

- на основе проведенных ФГБУ ВНИИ ГОЧС(ФЦ) научных разработок, касающихся противодействия распространению коронавирусной инфекции COVID-19, оказать помощь органам местного самоуправления по определению первоочередных мероприятий по подготовке к эвакуации населения в безопасные районы в условиях традиционных сезонных рисков — паводков и пожароопасного периода, осложненных введенным режимом самоизоляции населения;

- выработать алгоритм эффективных действий территориальных органов МЧС России по совершенствованию системы управления и взаимодействия при реагировании на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера на территории муниципальных образований субъектов Российской Федерации;

- упорядочить и закрепить персональную ответственность за должностными лицами местного самоуправления, возглавляющими местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований).

## **2. Особенности этапов проведения эвакуации с учетом сезонных рисков (паводки, природные пожары) в условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-19**

Проведение эвакуации населения в условиях пандемии коронавируса COVID-19 **дополнительно** требует тщательно продуманного планирования эвакуационных мероприятий и заблаговременной всесторонней подготовки и обработки транспорта, дорог и районов размещения эвакуированного населения в безопасных местах эвакуационных органов, а также всесторонней подготовки населения в области защиты от ЧС.

Планирование, организация и проведение эвакуации населения непосредственно возлагаются на эвакуационные органы:

- эвакуационные комиссии;
- эвакоприемные комиссии;
- сборные эвакуационные пункты (далее - СЭП);
- пункты посадки (далее - ПП);
- промежуточные пункты эвакуации (далее - ППЭ);
- пункты высадки (далее - ПВ);
- приемные эвакуационные пункты (далее - ПЭП);
- группы управления на маршрутах пешей эвакуации;
- оперативные группы по вывозу (выводу) эвакуанаселения.

В зависимости от времени начала проведения эвакуации выделяют упреждающую (заблаговременную) и экстренную (безотлагательную) эвакуации.

## **2.1. Дополнительные мероприятия при упреждающей эвакуации**

*Этап 1. При Развертывании СЭП и других эвакуационных органов*

**Дополнительно** необходимо предусмотреть оснащение персонала СИЗ, дезинфекторами, а также регулярное измерение температуры.

*Этап 2. При Сборе населения на СЭП, его учёте и сортировки*

**Дополнительно** рекомендуется на СЭП собирать только неинфицированное население, на входе проводить измерение температуры, дезинфекцию, опрос состояния здоровья.

*Этап 3. При посадке населения на транспорт*

**Дополнительно** необходимо: для инфицированных, под подозрением и неинфицированных выделять отдельные транспортные средства; инфицированных граждан и граждан под подозрением заражения забирать от подъездов жилых домов; для персонала, перевозящего эвакуируемых на автобусах предусмотреть повышенные меры по защите (защитные медицинские маски, респираторы, средства для дезинфекции рук, желательное сопровождение медицинскими работниками).

*Этап 4. При вывозе населения в безопасные районы*

**Дополнительно** предусмотреть следование в составе колонной в сопровождении ГИБДД и медицинских работников.

*Этап 5. При размещении населения в ПВР*

**Дополнительно** необходимо предусмотреть размещение всех категорий пострадавших в разных ПВР; см. *Методические рекомендации для территориальных органов МЧС России по оказанию помощи органу исполнительной власти субъекта РФ по дополнительным мерам организации работы пунктов временного размещения пострадавшего в ЧС*

населения в условиях пандемии коронавируса COVID-19 (разработанные ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) ) [https://www.vniigochs.ru/activity/e\\_library/e\\_library-oms](https://www.vniigochs.ru/activity/e_library/e_library-oms).

*Этап 6. При первоочередном жизнеобеспечении населения в ПВР*

**Дополнительно** необходимо предусмотреть размещение различных категорий пострадавших в разных ПВР.

## **2.2. Дополнительные мероприятия при экстренной эвакуации**

*Этап 1. При сборе населения «от подъезда» с посадкой в транспорт*

**Дополнительно** необходимо:

выделить отдельные транспортные средства для инфицированных и неинфицированных под подозрением;

для здоровых – обеспечить обязательное измерение температуры, дезинфекцию рук, использование масок;

проводить регулярную дезинфекцию транспортных средств после каждого рейса;

принять усиленные меры защиты для персонала автобусов.

*Этап 2. При проведении предварительного учета населения непосредственно в транспортных средствах*

**Дополнительно** необходимо составлять списки в процессе движения; для персонала, перевозящего эвакуируемых на автобусах, предусмотреть повышенные меры по защите (защитные медицинские маски, средства для дезинфекции рук, желательное сопровождение медиками).

*Этап 3. При вывозе населения в безопасные районы*

**Дополнительно** предусмотреть следование колонной в сопровождении ГИБДД и медицинских работников.

*Этап 4. При проведении сортировки и учёта населения, для его размещения в ПВР*

**Дополнительно** необходимо предусмотреть: размещение всех категорий пострадавших в разных ПВР; обязательное измерение температуры, осмотр медицинскими работниками, дезинфекцию рук, использование масок, повышенные меры защиты для персонала; см. *Методические рекомендации для территориальных органов МЧС России по оказанию помощи органу исполнительной власти субъекта РФ по дополнительным мерам организации работы пунктов временного размещения пострадавшего в ЧС населения в условиях пандемии коронавируса COVID-19 (разработанные ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ))* [https://www.vniigochs.ru/activity/e\\_library/e\\_library-oms](https://www.vniigochs.ru/activity/e_library/e_library-oms).

*Этап 5. При первоочередном жизнеобеспечении населения в ПВР*

**Дополнительно** необходимо предусмотреть размещение всех категорий пострадавших в разных ПВР.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации, исходя из возложенных на них задач в области гражданской обороны, при необходимости усиления сил и средств, привлекаемых для обеспечения мероприятий по противодействию распространению коронавирусной инфекции COVID-19, **дополнительно** рекомендуется определить, по какому сценарию будет проводиться эвакуация:

при достаточности времени на проведения эвакуации – с развертыванием СЭП;

при недостаточности времени на проведение эвакуации – без развертывания СЭП.

### **3. Дополнительные мероприятия, проводимые при эвакуации в случае с развертыванием СЭП**

В случае с развертыванием СЭП **дополнительно** к существующему порядку предусмотреть:

**3.1. Дополнительный** порядок проведения учета и сортировки пострадавших в ЧС:

- по признаку (здоровые, возможно инфицированные, инфицированные, но лечатся на дому). Эти потоки не должны смешиваться (при регистрации, посадке на транспорт, транспортировке, высадке и размещении);

- обязательную защиту персонала СЭП, особенно тех, кто работает с инфицированными.

**3.2. Дополнительный** порядок прибытия на СЭП (измерение температуры, дезинфекция рук и т.д.)

**Дополнительно** рекомендуется для обеспечения функционирования СЭП иметь в наличии: электронные, инфракрасные термометры, переносные тепловизоры.

**Дополнительно** рекомендуется проводить следующие мероприятия:

по прибытии пострадавших в ЧС на территорию СЭП требуется проведение обязательных мероприятий по снижению рисков распространения коронавирусной инфекции COVID-19:

контроль температуры тела пострадавших в ЧС по их прибытии из мест расселения, используя аппараты для измерения температуры тела бесконтактным или контактным способом (электронные, инфракрасные термометры, переносные тепловизоры), с обязательным отстранением от входа на территорию СЭП лиц с повышенной температурой тела и с признаками инфекционного заболевания;

соблюдение дистанции в очереди на входе не менее 1,5 метров;

при входе пострадавших в ЧС на территорию СЭП – обработка рук кожными дезинфицирующими средствами (с помощью установленных ручных или автоматических гелевых дозаторов) и дезинфицирующими спиртсодержащими салфетками с установлением контроля над полноценным

проведением этой гигиенической процедуры;

информирование прибывших на территорию СЭП о необходимости соблюдения правил личной и общественной гигиены (режима регулярного мытья рук с мылом или обработки кожными антисептиками в течение всего дня и после каждого посещения туалета)\*;

выдача каждому прибывшему на территорию СЭП индивидуальной защитной медицинской маски и «Памятки о правилах пребывания на территории СЭП и во время их доставки в ПЭП (ПВР) в условиях проведения санитарно-противоэпидемиологических мероприятий» размещённой на сайте <https://www.vniigochs.ru/center/covid19/covid19-recommendations>.

### **3.3. Дополнительный** порядок дезинфекции помещений СЭП

**Дополнительно** рекомендуется при содержании помещений и территорий СЭП добавить следующие положения:

при прибытии на территорию СЭП пострадавших в ЧС требуется проведение обязательных мероприятий по снижению рисков распространения коронавирусной инфекции COVID-19;

обработка имущества и одежды прибывших на территорию СЭП с применением дезинфицирующих средств, обращая особое внимание дезинфекции личного имущества (сумок, корзин, корзин-тележек, верхней одежды, обуви, детских колясок, детских игрушек и т.п.);

обработка дезинфицирующими средствами покрытий площадок въезда и выезда, территорий, прилегающих к зданиям (сооружениям), в которых находится СЭП, и автотранспорта, осуществляющего доставку пострадавших на территорию СЭП;

обработка дезинфицирующими средствами контрольно-пропускных пунктов СЭП, а также рук, одежды, средств индивидуальной защиты органов дыхания (респираторы), оборудования и инвентаря сотрудников администрации СЭП (электронные, инфракрасные термометры, переносные тепловизоры и т.п.), встречающих и осуществляющих контроль граждан, прибывающих на территорию СЭП (пострадавших в ЧС, сотрудников органов внутренних дел, медицинских работников, сотрудников коммунальных служб и др.)\*;

применение бактерицидных (антибактериальных) ламп для дезинфекции воздуха, рециркуляторов воздуха с целью регулярного обеззараживания воздуха в помещениях СЭП, в которых организован приём прибывающих пострадавших в ЧС.

**Дополнительно** рекомендуется проводить информирование прибывающих на территорию СЭП о необходимости соблюдения правил личной и общественной гигиены, режима регулярного мытья рук с мылом или обработки кожными антисептиками в течение всего дня и после каждого посещения туалета.

**Дополнительно** рекомендуется при организации ежедневной уборки помещений и поддержании чистоты проводить уборку помещений и территории СЭП с применением дезинфицирующих средств, обращая особое внимание дезинфекции дверных ручек, выключателей, поручней, перил,

контактных поверхностей напольных покрытий и мебели (столов, стульев, технических средств), мест общего пользования (столовых, холлов, коридоров, туалетов, душевых, помещений и оборудования для хранения запасов продовольствия, находящихся в твёрдой упаковке, и т.п.), каждые 2 часа\*.

#### **4. Дополнительные мероприятия, проводимые при эвакуации в случае без развертывания СЭП**

В случае без развертывания СЭП **дополнительно** к существующему порядку предусмотреть:

сбор и посадку населения на транспорт непосредственно от подъезда (дома) с проведением необходимых мероприятий (измерение температуры, дезинфекция, предварительный учет);

обязательную защиту персонала, осуществляющего эвакуацию;

окончательные учет проводится на пунктах высадки;

порядок дезинфекции транспорта, доставляющего пострадавших.

**Особенности материально-технического обеспечения эвакуационных мероприятий (СИЗ кожи и органов дыхания, дезинфекция и т.д.).**

**Дополнительно** предусмотреть использование ресурсов ГО в случае введения режима ЧС.

#### **5. Рекомендации при эвакуации в специализированное лечебное учреждение больных с коронавирусной инфекцией COVID-19\***

*Эвакуация в специализированное лечебное учреждение больных с коронавирусной инфекцией COVID-19, дезинфекция транспорта и персонала проводится в соответствии с требованиями Роспотребнадзора от 10.03.2020 № 02/3853-2020-27 «О мерах по профилактике новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» (вместе с «Рекомендациями по профилактике новой коронавирусной инфекции (COVID-19) среди работников».*

*\*Письмо Роспотребнадзора от 10.03.2020 № 02/3853-2020-27 "О мерах по профилактике новой коронавирусной инфекции (COVID-19)" (вместе с «Рекомендациями по профилактике новой коронавирусной инфекции (COVID-19) среди работников»).*